



ผลการติดตามการดำเนินงานและสรุปปัญหา  
อุปสรรคการเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของ  
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองบุรีรัมย์

## คำนำ

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของรัฐ เป็นการประกันสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนในการดำเนินงานต่างๆ ของหน่วยงานของรัฐ ทำให้ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการบริหารของหน่วยงานของรัฐ อันจะนำไปสู่กระบวนการบริหารของรัฐที่เป็นธรรม มีความเสมอภาค และสุจริตสามารถตรวจสอบได้ เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐนั้นมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผล ส่งเสริมให้ระบบราชการและเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติงานโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนและประเทศชาติ นำไปสู่การพัฒนาประเทศชาติอย่างมีคุณภาพ ปัจจุบันประเทศไทยมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ในการรับรู้และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของรัฐไว้โดยชัดเจนไว้ในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อมาตรการป้องกันการทุจริต เป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานของรัฐมีความโปร่งใส โดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)” เริ่มดำเนินการฝนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากนั้นในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เป็นต้นมา สำนักงาน ป.ป.ช. มีการขยายขอบเขตและพัฒนามากยิ่งขึ้นโดยการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐได้ถูกกำหนดให้เป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖๐ – ๒๕๖๔) และยกระดับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐเป็น “มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงสาธารณสุข ได้นำเครื่องมือ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ไปขยายผลสู่หน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ซึ่งเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของรัฐ เป็นหนึ่งในเครื่องการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) โดยถูกกำหนดไว้ใน EB ๑ โดยมุ่งเน้นให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐอย่างตรงไปตรงมา มีความถูกต้อง ชัดเจน ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐจึงต้องมีการกำหนดมาตรการ กลไก และการวางระบบในการเปิดเผยข้อมูล ในรูปแบบของการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสะดวกและรวดเร็ว เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

# สารบัญ

คำนำ	ก
สารบัญ	ข
บทที่ ๑ แนวคิดและที่มาของการเผยแพร่ข้อมูล	๑
บทที่ ๒ การดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลบนเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองบุรีรัมย์	๒ - ๔
บทที่ ๓ ปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินงาน	๕
บทที่ ๔ บรรณานุกรม	๖

## บทที่ ๑

### แนวคิดและที่มาของการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของราชการ

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดสิทธิและหน้าที่เกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลและรับทราบข้อมูลไว้ โดยให้สิทธิบุคคลและชุมชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารต่างๆ ของหน่วยงานของรัฐได้ ตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓ มาตรา ๔๑ (๑) ความว่า “บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ” และ ได้กำหนดหน้าที่ให้รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานนั้นๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวหรือข่าวสารได้สะดวก ตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๕ มาตรา ๕๙ ความว่า “รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่มีใช้ข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวก”

๒. ข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานรัฐต้องเปิดเผยเพียงใดนั้น พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง ความว่า “หน่วยงานของรัฐต้องให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้ (๑) ผลการพิจารณา หรือคำวินิจฉัยที่มีผลโดยตรงต่อเอกชน รวมทั้งความเห็นแย้ง และคำสั่งที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาวินิจฉัยดังกล่าว (๒) นโยบายหรือการตีความที่ไม่เข้าข่ายต้องลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา (๓) แผนงาน โครงการ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีที่กำลังดำเนินการ (๔) คู่มือหรือคำสั่งเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีผลกระทบต่อสิทธิหน้าที่ของเอกชน (๕) สิ่งพิมพ์ที่ได้มีการอ้างอิงถึงสิ่งพิมพ์นั้น เช่น ราชกิจจานุเบกษา (๖) สัญญาสัมปทาน สัญญาที่มีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอนหรือสัญญาร่วมทุนกับเอกชน ในการจัดทำบริการสาธารณะ(๗) มติคณะรัฐมนตรี หรือมติคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยกฎหมาย หรือโดยมติคณะรัฐมนตรี (๘) ข้อมูลข่าวสารอื่นตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของทางราชการกำหนด” ดังนั้น หน่วยงานรัฐจึงต้องมีการเปิดเผยข้อมูล ของหน่วยงานอย่างตรงไปตรงมา มีความถูกต้อง ชัดเจน ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารต่างๆ ได้สะดวก ทั้งนี้ ประชาชนสามารถ ที่จะตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานได้ตามนโยบายของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ที่ได้ประกาศไว้ การดำเนินการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานนั้น

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีมติให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติและดำเนินการ ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง กำหนดข้อมูลข่าวสารตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากข้อมูลข่าวสารตามประกาศดังกล่าวมีความสำคัญ จะเป็นเครื่องมือส่งเสริมและเสริมสร้างความโปร่งใสของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการส่วนภูมิภาค และสอดคล้องกับบริบทตามข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. ประเทศไทยสมัครเข้าเป็นสมาชิกความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (OGP) มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมความโปร่งใส ความรับผิดชอบ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและจากเทคโนโลยีใหม่ๆ ในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลภาครัฐ และเปิดกว้างในการเข้าถึงข้อมูลความรับผิดชอบต่อในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานรัฐ

## บทที่ ๒

### ผลการดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลบนเว็บไซต์สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ ได้ดำเนินการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน โดยมีข้อมูล ดังต่อไปนี้

๑. ข้อมูลพื้นฐานที่เป็นปัจจุบัน ประกอบด้วย
  - ๑.๑ ข้อมูลผู้บริหารสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์
  - ๑.๒ นโยบายของผู้บริหาร
  - ๑.๓ โครงสร้างหน่วยงาน
  - ๑.๔ อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานตามกฎหมายจัดตั้งหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
  - ๑.๕ วิสัยทัศน์ พันธกิจ ค่านิยม MOPH
  - ๑.๖ ยุทธศาสตร์
  - ๑.๗ ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน
  - ๑.๘ ข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยจรรยาข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๐
    - ๑.๙ จรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH Code of Conduct)
๒. นโยบายและยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน
๓. แผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงาน และการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปี
  ๔. แผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีของหน่วยงาน และการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีของหน่วยงาน
๕. หลักเกณฑ์ขั้นตอนการแก้ไขปัญหาในกรณีที่มีการร้องเรียนเรื่องการปฏิบัติงานหรือการให้บริการของเจ้าหน้าที่ และหลักเกณฑ์ขั้นตอนการแก้ไขปัญหาในกรณีที่มีการร้องเรียนเรื่องการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๖. รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน
๗. ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง ประกอบด้วย
  - ๗.๑ แผนการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ ๒๕๖๓)
  - ๗.๒ แผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔
  - ๗.๓ ผลการดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ตามรอบระยะเวลาที่กำหนดในกรอบแนวทาง
    - ๗.๔ ประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยแนวทางปฏิบัติงานเพื่อตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. ๒๕๖๐
    - ๗.๕ และแบบแสดงความบริสุทธิ์ใจในการจัดซื้อจัดจ้าง ของหน่วยงานในการเปิดเผยข้อมูลความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของหัวหน้าเจ้าหน้าที่

๗.๖ แบบสรุปผลการจัดหาพัสดุในแต่ละรอบเดือน (แบบ สขร. ๑)

๘. มาตรฐานหรือคู่มือการปฏิบัติงาน

๙. มาตรฐานขั้นตอนการให้บริการ (ภารกิจให้บริการประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘)

ทั้งนี้ สาธารณสุขอำเภอเมืองบุรีรัมย์ ได้สั่งการและอนุมัติให้นำกรอบแนวทางการเผยแพร่ข้อมูลของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ ไปเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองบุรีรัมย์ โดยมีแบบฟอร์มการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เผยแพร่ด้วย ซึ่งในปัจจุบัน ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองบุรีรัมย์ ได้ปรับปรุงแก้ไขข้อมูลของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองบุรีรัมย์ บนเว็บไซต์สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เรียบร้อยแล้ว

**หลักฐานประกอบ** (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗)

### บทที่ ๓

#### ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานตามแผนการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

##### ปัญหาและอุปสรรค

การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองบุรีรัมย์ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ นั้น พบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ดังนี้

๑. เจ้าหน้าที่ขาดการพัฒนาฝึกอบรมทักษะด้านการจัดระบบข้อมูลข่าวสารของทางราชการ
๒. เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบควบคุม กำกับ ดูแลเว็บไซต์ของหน่วยงาน ยังไม่ชัดเจน
๓. ข้อมูลสถิติการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานยังไม่สามารถจัดเก็บได้

##### แนวทางแก้ไข

๑. ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบไปพัฒนาฝึกอบรมทักษะด้านการจัดระบบข้อมูลข่าวสารของทางราชการ
๒. แต่งตั้งคณะกรรมการ ITA ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองบุรีรัมย์ เพื่อดำเนินงานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์
๓. ประชาสัมพันธ์ช่องทางการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์
๔. จัดทำโปรแกรมเก็บสถิติประวัติการเข้าชมเว็บไซต์เพื่อเป็นการรวบรวมสถิติการเข้าถึงข้อมูลของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองบุรีรัมย์



## บทที่ ๔

### บรรณานุกรม

๑. ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข. (๒๕๖๗). คู่มือแนวทางการตอบแบบสำรวจ หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence – Based Integrity and Transparency Assessment : EBIT). นนทบุรี. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗. นนทบุรี : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข